



Република Србија
МИНИСТАРСТВО
ЗАШТИТЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Број: 353-02-00456/2023-03

Датум: 30.05.2024.

Немањина 22-26

Београд

III
ДАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ "ПУТЕВИ СРБИЈЕ"
VW 953 - 15568
18-07-2024
Датум
Булевар краља Александра бр. 282

На основу члана 2. тачка 2. алинеја 1. Закона о процени утицаја на животну средину («Службени гласник РС», број 135/04, 36/09), чл. 136. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС), члана 6. став 1. и члана 39. став 1. тачка 4. Закона о министарствима („Службени гласник РС“, број 128/20 и 116/2022 и 92/2023- др. закон), члана 23. став 2. и члана 24. став 3. Закона о државној управи („Службени гласник РС“, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 - др. закон и 47/18), а на основу захтева носиоца пројекта ЈП „Путеви Србије“, Београд, Булевар краља Александра бр. 282, државни секретар Министарства заштите животне средине Александар Дујановић, по решењу о овлашћењу број: 001747986 2024 од 24.05.2024. године, доноси:

РЕШЕЊЕ

1. **ДАЈЕ СЕ САГЛАСНОСТ** носиоцу пројекта, ЈП „Путеви Србије“, на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта- рушења и изградње прилазних конструкција на десној обали друмско-железничког моста преко реке Дунав – „Панчевачки мост“ у Београду на државном путу IB реда бр.47, деоница Београд (Богословија)- петља Крњача, заведен под бројем 353-02-00456/2023-03.
2. Налаже се носиоцу пројекта да при реализацији предметног пројекта, у свему испоштује услове осталих надлежних органа и организација, а нарочито мере заштите животне средине утврђене у предметној Студији и програм праћења утицаја на животну средину и програм праћења утицаја на животну средину (поглавља 8. и 9. Студије).
3. Носилац пројекта је дужан да у року од две године од дана добијања овог решења започне извођење пројекта из тачке 1. овог решења. Решење и предметна Студија о процени утицаја на животну средину саставни су део техничке документације.

4. О трошковима поступка биће решено посебним решењем.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Носилац пројекта ЈП „Путеви Србије“, дана 10.02.2023. године, поднео је Министарству заштите животне средине захтев за давање сагласности на Студију о процени утицаја на животну средину пројекта - рушења и изградње прилазних конструкција на десној обали друмско-железничког моста преко реке Дунав – „Панчевачки мост“ у Београду на државном путу IB реда бр.47, деоница Београд (Богословија)- петља Крњача, заведен под бројем 353-02-00456/2023-03.

Дописом од 16.03.2023. године од носиоца пројекта је затражено да допуни Студију о процени утицаја на животну средину.

Исправљена и допуњена Студија о процени утицаја на животну средину достављена је овом органу дана 22.05.2023. године.

Предметна Студија о процени утицаја на животну средину је урађена у свему у складу са решењем о одређивању обима и садржаја Студије о процени утицаја на животну средину пројекта: пројекат изградње прилазних конструкција друмско-железничког моста преко реке Дунав - „Панчевачки мост“, на десној обали, на државном путу IB-47, деоница Београд (Богословија)-петља Крњача, на к.п. бр. 123/116, 123/117, 138/2, 138/1, 125/18, 123/7, 123/155, 125/31, 127/99, 127/37, 127/36, 127/98, 127/81, 127/84, 127/83, 127/95, 127/94, 127/35, 127/93, 127/82, 127/80, 127/79, 127/18, 127/111, 112/5, 127/50, 127/49, 127/104, 127/17, 127/5, 30/12, 127/66, 9/1, 14/1, 7/32, 127/6127/109, 127/51, 127/105, 127/52, 127/21, 127/91, 127/34, 127/100, 127/20, 127/110, 127/108, 127/106, 127/28, 127/107, 127/54, 127/27, 127/22, 127/14, 7/19, све КО Палилула, општина Палилула, град Београд број 353-02-00251/2022-03 од 24.05.2022.године.

У складу са чланом 20. Закона о процени утицаја на животну средину, обезбеђен је јавни увид, организована презентација и спроведена јавна расправа о предметној Студији – оглас у локалном листу „Политика“ од 24.10. 2023. године, и веб сајт министарства Захтеви за давање сагласности на студије о процени утицаја | Министарство заштите животне средине (ekologija.gov.rs)

Презентација Студије и јавна расправа одржани су дана 10.11.2023. године са почетком у 12.00 часова, у просторијама Општине Палилула. Поред представника Министарства заштите животне средине, обрађивача предметне Студије, представника носиоца пројекта, учешће су узели и представници Градске управе Општине Палилула и заинтересована јавност.

Није било достављених коментара и примедби.

У складу са чланом 22. и члановима 23. и 24. Закона о процени утицаја на животну средину, Решењем број 353-02-00456/2023-03 од 05.02.2024. године, образована је Техничка комисија која је разматрала предметну Студију о процени утицаја на животну средину.

Техничка комисија је дана 04.03.2024. године, сачинила Извештај о оцени предметне Студије о процени утицаја на животну средину, у коме је констатовала да иста није у потпуности урађена сагласно Закону о процени утицаја на животну средину и Правилнику о садржини студије о процени утицаја на животну средину („Сл. гласник Р.Србије“ број 69/05).

После достављања допуњене и дорађене Студије, дана 20.05.2024. године (електронским путем дана 18.04.2024), Техничка комисија је одржала други радни састанак дана 22.04.2024. године. Састанку су претходиле детаљне анализе чланова техничке комисије оних делова Студије које су били предмет измена и допуна на основу споменутог Извештаја о оцени предметне Студије о процени утицаја на животну средину од 04.03.2024. године и односиле су се на следеће:

1. Истекли локацијаски услови;
2. У решењу о одређивању овлашћеног лица иновирати Закон о планирању и изградњи;
3. У поглављу 2.1. дати податак о површини која ће бити обухваћена грађевинским радовима;
4. У поглављу 2.3. се позивате на неважећу законску регулативу (правилник о начину одређивања и одржавања зона и појасева санитарне заштите објекта за снабдевање водом за пиће (Сл. Гласник СРС бр.33/78). Текст ускладити са важећим правилником;
5. У поглављу 2.3. приказати наведени простор зоне снабдевања водом;
6. Иновирати климатске карактеристике подручја (Поглавље 2.4). Постоје новији подаци од 2020. године;
7. У поглављу 2.5. навести број и датум услова на које се позивате;
8. У поглављу 2.7. навести број и датум услова на које се позивате;
9. Поглавље 2.8 иновирати подацима од пописа 2022. године. Такође навести концентрацију становништва у односу на објекат;
10. У поглављу 2.9 није наведена железничка станица Панчевачки мост и Институт за биолошка истраживања Синиша Станковић.
11. Поглавље 3. урађено са недовољним степеном детаљности;
12. У поглављу 3 детаљно приказати предвиђени начин одводњавања;
13. У поглављу 3 навести све колизије са инфраструктурним системима (водовод, канализација, гасовод, топловод, ЕЕ, телеком и на који начин супредвиђена укрштања;
14. У поглављу 3.2. дати графички приказ планираних радова са јасним приказом постојећег и планираног стања;
15. У поглављу 3.3 навести извор наведених података о карактеристикама бензина, дизела ТНГ;
16. У поглављу 3.3. сви наведени закони и правилници. Тако је и целој Студији. Азурирати наведену законску регулативу;
17. Навести извор података у табели 3.3.;

18. Поглавље 3.4., Бука - Акустичко зонирање београда је урађено 2022 године. одлука о одређивању акустичких зона на територији града београда ("Сл. лист града Београда", бр. 2/2022);
19. Поглавље 5.5 иновирати са подацима из пописа из 2022. године.
20. Поглавље 5.3.1. - На страници секретаријата за заштиту животне средине града Београда доступни су подаци о квалитету земљишта на ММ које је у близини локације;
21. Поглавље 5.3.2. – Ажурирати податке о јер су достуни резултати испитивања квалитета површинских и подземних вода за 2022. годину;
22. Поглавље 5.3.3. ажурирати доступним подацима о квалитету ваздуха за 2022 годину;
23. Дати детаљнији приказ климатских чиниоца;
24. Навести извор података за табелу 6-1;
25. У поглављу 6.1. у делу о аерозагађењу се спомиње моделовање буке. Образложити;
26. Навести који ПГДС је коришћен за прорачун аерозагађења, као и расподелу саобраћајног тока и брзину и смер ветра који је коришћен при изради прорачуна;
27. На којој удаљености од коловоза се налази загађење приказано у табели 6-2. Треба дефинисати расподелу аерозагађења на различитим растојањима од коловоза (као код буке) да би се имао увид о утицијима које одвијање саобраћаја има на објекте у околини;
28. Дефинисати законом нормиране вредности са којима се упоређују добијени резултати прорачуна аерозагађења и коментар прорачуном добијених резултата;
29. У поглављу 6.1. у делу Бука исправити у складу са Акустичким зонирањем Београда које је урађено 2022. године;
30. Навести параметре на основу којих је вршен прорачун, као и коментар резултата добијених прорачуном;
31. У поглављу 7.1. се позива на неважећи Правилник о методологији за процену опасности од хемијског удеса и од загађења животне средине, мерама припреме и мерама за отклањање последица (Сл. гласник РС бр. 60/94). Поглавље ускладити и са Законом о транспорту опасне робе („Сл. гласник РС“, бр. 104/16, 83/18, 95/18 и 10/19) којим се уређују услови за обављање унутрашњег и међународног транспорта опасне робе у друмском, железничком и унутрашњем водном саобраћају на територији Републике Србије.
32. У поглављу 8.1. навести законску регулативу која дефинише потребне мере заштите животне средине;
33. Навести ко је одговоран за спровођење мера заштите у случају удеса и санације терена;
34. Раздвојити мере заштите у току извођења радова од мера заштите у току експлоатације. Све мере које се тичу изградње пребацили у поглавље 8.3.1. Техничке мере у току грађења објекта;
35. У поглављу 8.3.7 наведен неважећи Закон о културним добрима;
36. У поглављу 9.2.2. наведен неважећи правилник;
37. У поглављу 9.2.2. навести које полутанте је потребно пратити. Параметри који су наведени су невалидни дефинисати тачно који оксиди азота и угљеника се прате као и које ПМ честице и који угљоводоници;

38. У поглављима 9.2.2., 9.2.3 и 9.2.4 таксативно навести за које параметре је неопходан мониторинг;
39. Нетехнички резиме исправити после исправљених примедби;
40. У основама за израду студије о процени утицаја ажурирати комплетну законску регулативу;
41. Ажурирати законску регулативу у целој Студији;
42. У графичкој документацији недостаје прегледна ситуација погодне размере са уцртаним мерним местима за спровођење мониторинга;
43. У студији није наведена кечига и потребно је навести ову врсту, поготово имајући у виду њен статус и важећу забрану излова.
44. Да ли су врсте које са наводе у студији, као што су дивља мачка и видра, директно уочене на предметном локалитету, или су само споменуте као могуће присутне врсте на оваквим стаништима?
45. Навести број, особине и распоред пијезометара који ће бити постављени.
46. Молим ауторе студије да не означавају параметре као што су Биохемијска потрошња кисеоника и Хемијска потрошња кисеоника као „Загађујуће материје“, јер они то нису.
47. Правилник о начину одређивања и одржавања зона и појасева санитарне заштите објеката за снабдевање водом за пиће („Службени Гласник РС" бр. 33/78), а који се наводи у студији, је престао да важи доношењем Правилника о начину одређивања и одржавања зона санитарне заштите изворишта водоснабдевања („Службени гласник РС", број 92 од 10. октобра 2008).

Одговори на примедбе техничке комисије:

Тачка 2.

Ажуриран закон о планирању и изградњи, стр. 4 у делу општа документација, Решење о именовању одговорног пројектанта студије о процени утицаја на животну средину

Тачка 3.

Површине које ће бити заузеле обухватају: површину коловоза која обухвата саму мостовску конструкцију, прилазне саобраћајнице и привремене рампе и износи укупно 18495 m², као и зелене површине које износе 6800 m².

Укупна површина свих парцела обухваћених локацијским условима је 117.519 m². За предметни пројекат урађена је и препарцелација, тако да је укупна површина обухваћена препарцелацијом 95.955 m² и то представља максималну површину која може бити обухваћена радовима.

Дато у студији, стр. 4, поглавље 2.1. трећи и четврти пасус.

Тачка 4.

Уместо неважећег, стављен важећи Правилник о начину одређивања и одржавања зона санитарне заштите изворишта водоснабдевања („Сл. Гласник РС" бр.92/2008), на стр. 6, Поглавље 2.3. први пасус.

Тачка 5.

Простор за снабдевање водом приказан на Слици 2-2, стр. 7 студије, поглавље 2.3.

Тачка 6.

Иновирани климатске карактеристике подручја приказане су у Поглављу 2.4. стр. 7 до 9 студије.

Тачка 7.

Решење Завода за заштиту природе Србије 03 бр. 021-3086/2, од дана 19.10.2021, наведено на стр. 9 Студије, поглавље 2.5. у првом пасусу поглавља.

Тачка 8.

Услови које је доставио Завод за заштиту споменика културе Града Београда дана 01.10.2021. а на основу Захтева бр. 3784/21 од 20.09.2021, наведено на стр. 12 Студије, поглавље 2.7. у другом пасусу поглавља.

Тачка 9.

Иновирани подаци пописа из 2022. године, стр.12 студије, поглавље 2.8. први пасус. Концентрација становништва у односу на објекат дата у поглављу 2.8. на стр.13 студије, други и трећи пасус.

Тачка 10.

Железничка станица Панчевачки мост и Институт за биолошка истраживања Синиша Станковић додати су у поглављу 2.9. на стр. 13. претпоследњи пасус.

Тачка 11.

Поглавље 3 допуњено подацима из усвојеног Идејног пројекта. Од стр 15 до стр. 53.

Тачка 12.

Предвиђени начин одводњавања приказан у поглављу 3.2. на страни 26 до стр. 29. студије.

Тачка 13.

Колизије са инфраструктурним системима и предвиђена укрштања приказани су у поглављу 3.2. на страни 29. до стр. 35. студије.

Тачка 14.

Графички приказ планираних радова дат је у поглављу 3.2. на страни 38. до стр. 41. студије.

Графички приказ планираних радова са приказом постојећег и планираног стања дат је у Графичком прилогу Студије (Прилог 18.6.2.)

Тачка 15.

Подаци и извор података о карактеристикама бензина, дизела и ТНГ дат је у поглављу 3.3. на страни 42. до стр. 44. студије.

Тачка 16.

У поглављу 3.3. ажурирана законска регулатива на страни 42. до стр. 44. студије.

Тачка 17.

Извор података у табели 3-9 (3-3 у првој верзији Студије) је ТЕХНИЧКО УПУТСТВО О ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ ЗА ПУТНИ СЕКТОР, ЈП "ПУТЕВИ СРБИЈЕ" БЕОГРАД, Београд, децембар 2011.год. и дат је у поглављу 3.4. на страни 48. студије.

Тачка 18.

Измењен део Бука у поглављу 3.4. у складу са акустичким зонирањем Београда, на стр. 50 до стр. 51. студије.

Тачка 19.

Поглавље 5.1 иновирано са подацима из пописа 2022. године, на стр. 57. студије.

Тачка 20.

У поглавље 5.3.1. додати су подаци о квалитету земљишта, на стр. 58. студије.

Тачка 21.

У поглавље 5.3.2. додати су подаци о квалитету површинских и подземних вода, на стр. 58. до 60. студије.

Тачка 22.

У поглављу 5.3.3. ажурирани су подаци о квалитету ваздуха за 2022. годину, на стр. 61. студије.

Тачка 23.

У поглављу 5.4. додати су подаци о климатским чиниоцима, на стр. 61. до 63. студије.

Тачка 24.

Извор података у табели 6-1 је Извештај о стратешкој процени утицаја плана детаљне регулације комплекса станице за снабдевање горивом „ОМВ обилазница 2“ Градска општина Сурчин на животну средину, Секретаријат за урбанизам и грађевинске послове, Градска управа града Београда, Београд, фебруар 2019. године. и дат је у поглављу 6.1. на страни 65. студије, трећи пасус поглавља „Ваздух“.

Тачка 25.

У поглављу 6.1. у делу о аерозагађењу, грешком у куцању је споменуто моделовање буке. Исправљено је на стр. 67. студије, други пасус.

Тачка 26.

ПГДС који је коришћен за прорачун, расподела саобраћајног тока, као ибрзина и смер ветра дати су на стр. 67. студије.

Тачка 27.

Расподела аерозагађења на различитим растојањима од коловоза приказана је у табелама 6-3 и 6-4, на стр. 68. до 74. студије.

Тачка 28.

Законом нормиране вредности са којима се упоређују добијени резултати, као и коментар резултата дати су на стр. 74. студије.

Тачка 29.

Поглавље 6.1. део Бука исправљен у складу са акустичким зонирањем Београда, на стр. 82. студије.

Тачка 30.

Параметри на основу којих је вршен прорачун наведени су на стр. 82. студије. Коментар добијених резултата дат је на стр. 87. студије, други и трећи пасус.

Тачка 31.

У поглављу 7.1 део Категоризација је коригован и унет је важећи Правилник о садржини политике превенције удеса и садржини и методологији израде Извештаја о безбедности и Плана заштите од удеса („Службени гласник РС”, број 41/2010), на стр. 96. студије. Поглавље је усклађено са Законом о транспорту опасне робе (“Сл. гласник РС”, бр. 104/2016, 83/2018, 95/2018 - др. закон и 10/2019 - др. закон) на стр. 97. студије.

Тачка 32.

У поглављу 8.1 наведена је законска регулатива на стр. 101. студије.

Тачка 33.

На стр. 102. студије, четврти и пети пасус, поглавље 8.2. наведено је ко је одговоран за спровођење мера заштите у случају удеса и санацију терена.

Тачка 34.

У поглављу 8.3. раздвојене су мере заштите у току извођења радова и у току експлоатације, на стр. 102. и стр. 103. студије.

Тачка 35.

У поглављу 8.3.7. на стр. 107. студије, наведени су чланови 109. и 110. Закона о културним добрима (“Сл. гласник РС”, бр. 71/94, 52/2011 - др. закони, 99/2011 - др. закон, 6/2020 - др. закон и 35/2021 - др. Закон, 129/2021 - др. закон и 76/2023 - др. Закон) који су још увек на снази. Наведени Закон преузет је из Услова број 3784/21 од 20.09.2021. које је доставио Завод за заштиту споменика културе Града Београда.

Тачка 36, 37, 38.

Цело поглавље 9. Програм праћења утицаја на животну средину, измењено је на стр. 109 до стр. 117. студије.

Тачка 39.

Нетехнички резиме је исправљен, у складу са унетим изменама у студији.

Тачка 40.

Законска регулатива је ажурирана, на стр. 126. студије.

Тачка 41.

Ажурирана је законска регулатива у студији, као и на стр. 126., 127. студије.

Тачка 42.

Прегледна ситуација у размери са уцртаним местима за мониторинг дата је у графичком прилогу студије (Прилог 18.6.1.)

Тачка 43.

Додата је кечига у студију, у Табели 2-5. на стр. 10. студије, као и у поглављу 5.2. други пасус на стр. 57. студије, и у поглављу 10.5. трећи пасус, на стр. 120. студије.

Тачка 44.

Врсте дивља мачка и видра су споменуте као могуће присутне на оваквим стаништима, што је исправљено у студији на стр. 58. други пасус.

Тачка 45.

С обзиром да се предметни пројекат НЕ НАЛАЗИ на Листи активности које могу да буду узрок загађења и деградације земљишта, мониторинг подземних вода није потребно вршити у редовном мониторингу, већ само у случају да дође до повећања концентрације загађујућих материја у земљишту у концентрацијама изнад максималних граничних вредности. Уколико дође до оваквог прекорачења, тада ће бити дефинисан и број, особине и распоред пијезометара. Идејним пројектом није предвиђена употреба пијезометара.

Корекција је извршена на стр. 116. студије, поглавље 9.3.4. последњи пасус.

Тачка 46.

Корекције извршене у студији, табеле 6-6, 6-7 и 6-8 на стр. 76. до 77. студије.

Тачка 47.

Корекција Правилника извршена на стр. 6. Поглавље 2.3. студије и на стр. 127. студије.

Студија је израђена на основу обимне документације која је прописана законом и која је, између осталог, садржала следећа документа:

- Решење да је потребна израда Студије о процени утицаја на животну средину којим бр. 353-02-00251/2022-03 од 24.05.2022.године, Министарство заштите животне средине;
- Локацијски услови бр. ROP-MSGI-27201-LOC-1/2021; Заводни бр. 350-02-01693/2021-07 од 29.10.2021. године, Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре;
- Министарство заштите животне средине, Решење о условима заштите природе бр. 03 бр. 021-3086/2 од 19.10.2021.године
- Завод за заштиту споменика културе града Београда, број 3784/21 од 20.09.2021. године;
- Министарство унутрашњих послова, Сектор за ванредне ситуације, Одељење за ванредне ситуације: ROP-MSGI-27201-LOC-1/2021 број 350-02-01693/2021-07 од 20.09.2021.године;
- Друштво за изградњу и одржавање гасовода и дистрибуцију гаса БЕОГАС, број ROP-MSGI-27201-LOC-1-HPAP-9/2021 од 28.09.2021.године;
- „Електродистрибуција Србије“ д.о.о., Београд, Огранак Београд центар, број ROP-MSGI-27201-LOC-1-HPAP-3/2021 од 20.10.2021.године;
- ЈКП „Београдски водовод и канализација, број у систему К-681/2021, ROP-MSGI-27201-LOC-1/2021 од 12.10.2021.године.

Техничка комисија је на одржаном састанку закључила да Студија о процени утицаја на животну средину садржи све елементе на основу којих се може проценити подобност предвиђених мера за спречавање, смањење и отклањање могућих штетних утицаја на стање животне средине на локацији и ближој околини у току реализације пројекта, у случају удеса и по престанку рада пројекта.

На основу прегледа и анализе Студије о процени утицаја на животну средину, а у складу са одредбама Закона о процени утицаја на животну средину и Правилника о садржини студије о процени утицаја на животну средину, Техничка комисија је констатовала да је Студија о процени утицаја на животну средину усклађена са релевантном законском и подзаконском регулативом, као и са решењем за одређивање обима и садржаја Студије, број 353-02-00251/2022-03 од 24.05.2022.године.

Решење и предметна Студија о процени утицаја на животну средину су саставни део техничке документације, у складу са чланом 18. Закона о процени утицаја на животну средину («Сл. гласник Р.Србије» број број 135/04, 36/09).

Ово решење је коначно у управном поступку.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ: Против овог Решења није допуштена жалба. Носилац пројекта и заинтересована јавност могу покренути управни спор подношењем тужбе надлежном суду у року од 30 дана од дана пријема овог решења, односно од дана објављивања у средствима информисања.



Доставити:

- Сектор за надзор и предострожност у животној средини
- Носиоцу пројекта
- Архиви